



COMUNE DI ORBETELLO

Provincia di Grosseto
Piazza del Plebiscito, 1 – 58015 – Orbetello (GR)

Tel. 0564 861111
Fax 0564 860648

C.F. 82001470531
P.I. 00105110530

SERVIZIO AMBIENTE DEMANIO LAGUNA DEMOLIZIONI

Determinazione numero 100 – Registro Generale del 23-02-2024

N. 5 Settoriale

OGGETTO:	DETERMINAZIONE A CONTRARRE RELATIVA ALLA GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI STAGIONALI DI PROPRIETÀ COMUNALE, DI PULIZIA DELLE SPIAGGE LIBERE DEL TERRITORIO COMUNALE, DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA E DI ASSISTENZA AI BAGNANTI PER LA STAGIONE BALNEARE 2024 – PROCEDURA DI AFFIDAMENTO NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 50 COMMA 1 LETT. E) DEL D.LGS. N. 36/2023, PREVIA INDAGINE DI MERCATO, SVOLTA SU PIATTAFORMA TELEMATICA START REGIONE TOSCANA – AVVIO INDAGINE DI MERCATO
-----------------	---

IL DIRIGENTE

PREMESSO CHE:

- l'amministrazione comunale, in virtù dei risultati positivi ottenuti nelle passate stagioni, intende replicare anche per la stagione 2024 il servizio di pulizia svolto presso le spiagge libere, eseguito contestualmente alla gestione dei parcheggi stagionali di proprietà comunale, nonché alla attuazione dei servizi di prevenzione, sicurezza ed assistenza ai bagnanti, mediante installazione di torrette di sorveglianza e controllo;
- con Delibera della Giunta Comunale n. 40 del 20/02/2024 sono state confermate le tariffe per l'utilizzo dei parcheggi comunali stagionali in Loc. Feniglia, Giannella e Talamone e contestualmente è stato approvato il progetto del servizio relativo alla GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI STAGIONALI DI PROPRIETÀ COMUNALE, DI PULIZIA DELLE SPIAGGE LIBERE DEL TERRITORIO COMUNALE, DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA E DI ASSISTENZA AI BAGNANTI PER LA STAGIONE BALNEARE 2024, redatto dal Servizio 1 Ambiente, Demanio, Laguna, Demolizioni, PEEP, Cave del Settore Lavori Pubblici;
- il servizio in oggetto era inserito nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi 2023–2024, approvato con D.C.C. n. 31/2023, successivamente modificato con D.C.C. n. 64/2023, e confermato nel Programma triennale degli acquisti di beni e servizi 2024 – 2026 di cui all'art. 37, c. 1, lett. a), del D.Lgs 36/2023 adottato con D.G.C. n. 17 del 19/01/2024 (CUI 82001470531202400007);

PRESO ATTO CHE l'importo complessivo dell'appalto oggetto di affidamento è pari ad € 211.000,00 oltre IVA, corrispondenti a € 257.420,00 IVA compresa, e che tale somma viene completamente coperta dai proventi derivanti dalla gestione in concessione dei parcheggi stagionali e quindi non necessita di impegno di spesa a carico del bilancio comunale, nonché è previsto un introito a favore dell'Amministrazione Comunale, da determinarsi in ragione dell'importo di aggiudicazione in sede di gara del migliore offerente;

RITENUTO opportuno procedere all'avvio delle procedure di gara necessarie per l'indizione dell'appalto del predetto servizio, così come previsto dal Capitolato Tecnico prestazionale;

DATO ATTO CHE

- l'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 17, c. 1 del D.Lgs. 36/2023 prevede che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.”*;
- l'art. 50 del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: e) procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 140.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 14;

DATO ATTO ALTRESÌ CHE

- al fine di garantire i principi di economicità, efficacia, imparzialità, di pubblicità e trasparenza dell'attività amministrativa, con Avviso Pubblico, intende avviare un'indagine di mercato ai fini della selezione degli operatori economici interessati ad essere invitati alla successiva procedura negoziata, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e) del D.Lgs 36/2023, finalizzata alla stipulazione di un contratto d'appalto per l'esecuzione dei servizi in oggetto;
- il Comune di Orbetello ha aderito alla piattaforma elettronica S.T.A.R.T. – (Servizio Telematico Acquisti Regione Toscana) e che sulla stessa è possibile espletare gare in modalità elettronica per appalti di beni, servizi e lavori, come previsto dalla normativa vigente e che comunque, lo stesso è “strumento di acquisto” del soggetto aggregatore “Regione Toscana - Dir. Gen. Organizzazione – Settore Contratti”, riconosciuto da ANAC con propria delibera n.643 del 22/09/2021;

APPURATO CHE ai sensi di quanto previsto all'art. 50 c. 2 del D.Lgs. 36/2023 le indagini di mercato sono gestiti con le modalità previste nell'allegato II.1, il quale all'Articolo 2 stabilisce quanto di seguito:

- l'indagine di mercato non ingenera negli operatori alcun affidamento sul successivo invito alla procedura;
- la durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, salva la riduzione del suddetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni;
- l'avviso di avvio dell'indagine di mercato indica il valore dell'affidamento, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica e finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per comunicare con la stazione appaltante;

RITENUTO di pubblicare l'avviso di indagine di mercato per la durata di cinque giorni, come previsto all'Articolo 2, c. 2 dell'Allegato II.1 al D.Lgs. 36/2023, vista l'urgenza di procedere all'aggiudicazione del servizio di che trattasi alla luce delle prescrizioni contenute nel provvedimento di VInCA riguardo la nidificazione del Frattino, che impongono come termine massimo per l'esecuzione delle operazioni di pulizia dell'arenile della Feniglia il 15 marzo;

RILEVATO, ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, che l'appalto, peraltro già accessibile alle micro, piccole e medie imprese dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Dlgs n. 36/2023;

RILEVATO ALTRESÌ CHE le prestazioni in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023;

RIPORTATI di seguito gli elementi essenziali della procedura previsti dall'art. 17 del Codice dei Contratti, nonché dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:

- Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto: gestione in concessione dei parcheggi stagionali di proprietà comunale, di pulizia delle spiagge libere del territorio comunale, del servizio di sorveglianza e di assistenza ai bagnanti per la stagione balneare 2024;
- Importo stimato del contratto: 211.000,00 oltre IVA;
- Forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
- Modalità di scelta del contraente: procedura negoziata senza bando, da condursi mediante strumento telematico di negoziazione, previa consultazione di almeno 5 operatori economici, ove esistenti, individuati in base a indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. e), del Codice dei Contratti;
- Clausole ritenute essenziali: quelle contenute nella documentazione della procedura, a questo atto allegata e cui si rinvia;

PRECISATO CHE

- in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 4, del Codice dei Contratti Pubblici, il criterio di selezione del contraente è il seguente: offerta economicamente più vantaggiosa;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;
- con riferimento a quanto disposto dall'art. 117, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, si ritiene di richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola in misura pari al 10% dell'importo contrattuale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del D.Lgs. 36/2023 e che pertanto in funzione della fascia di importo del contratto l'imposta è € 120,00 da versare a cura e spese dell'affidatario prima della sottoscrizione del contratto secondo le modalità telematiche individuate dall'Agenzia delle Entrate con propria nota prot. 240013/2023 del 28 giugno 2023 utilizzando i

codici tributo di cui alla risoluzione della stessa Agenzia delle Entrate n. 37/E in pari data;

- ai sensi dell'articolo 11, comma 2, del d.lgs. 36/2023, i contratti collettivi applicabili al personale dipendente impiegato nell'appalto risultano essere quelli elencati nel capitolato prestazionale approvato con D.G.C. n. 40/2024;

PRECISATO ALTRESÌ CHE

- ai fini del diritto di accesso agli atti della presente procedura di affidamento, trova applicazione il dispositivo di cui all'art. 35, c. 2, lett. b), del D.Lgs. n. 36/2023;
- che lo schema di lettera di invito ed i relativi allegati verranno approvati in fase successiva, al momento dell'approvazione dell'elenco secretato delle imprese da invitare;

VISTI:

- l'allegato schema di avviso di manifestazione di interesse sub "A";
 - l'allegato modello di autodichiarazione e domanda di partecipazione sub "B";
- redatti per l'indizione della indagine di mercato con modalità telematica su piattaforma START, che si allegano alla presente per farne parte integrante e sostanziale;

RILEVATO CHE la quota relativa al contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione per le procedure di scelta del contraente ammonta ad € 250,00;

DATO ATTO dell'assenza di conflitti di interessi, anche potenziali, a carico del responsabile del procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale afferenti alla specifica acquisizione oggetto del presente provvedimento, ai sensi dell'art. 6-bis della L. 241/1991, come modificata dall'art. 1, comma 41, L. 190/2012;

DATO ATTO ALTRESÌ che il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento è stato assegnato all'Ing. Lorenzo Rigutini, giusta D.G.C. n. 40/2024;

VALUTATO positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis, c. 1 del TUEL;

VISTO il D.Lgs.n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii.;

VISTO il DPR. 5 ottobre 2010, n.207 e ss.mm.ii. per le parti a tutt'oggi in vigore;

VISTO lo Statuto, il Regolamento di Contabilità ed il Regolamento per la disciplina dei Contratti del Comune di Orbetello;

DETERMINA

- di richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di indire, per le motivazioni espresse in premessa, procedura negoziata ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 36/2023, previa indagine di mercato, per l'affidamento del servizio di GESTIONE IN CONCESSIONE DEI PARCHEGGI STAGIONALI DI PROPRIETÀ COMUNALE, DI PULIZIA DELLE SPIAGGE LIBERE DEL TERRITORIO COMUNALE, DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA E DI ASSISTENZA AI BAGNANTI PER LA STAGIONE BALNEARE 2024, per un importo complessivo d'appalto pari a € 211.000,00 oltre IVA, corrispondenti a € 257.420,00 IVA compresa, dando avvio alla relativa indagine di mercato;
- di approvare l'allegato schema di avviso di indagine di mercato sub "A" e l'allegato modello di autodichiarazione e domanda di partecipazione sub "B", redatti per l'indizione della indagine di mercato con modalità telematica su piattaforma START della Regione Toscana;
- di stabilire che la migliore offerta dovrà essere individuata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 50 c. 4 del D.Lgs. n. 36/2023 e ss.mm.ii., privilegiando, nella selezione ed attribuzione dei punteggi, quelle offerte tecniche che presentano maggiori prestazioni e/o migliori qualità dei servizi offerti, anziché all'offerta economicamente più bassa;
- di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto;
- di stabilire che i fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e

le clausole essenziali sono quelle riportate nel progetto approvato;

- di imputare al Capitolo di entrata n. 150450 "proventi parcheggi pubblici in concessione" del bilancio 2024 l'introito previsto a favore dell'Amministrazione Comunale, da determinarsi in ragione dell'importo di aggiudicazione in sede di gara del migliore offerente;
- di impegnare la somma di € 250,00 quale quota relativa al contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione per le procedure di scelta del contraente al Capitolo n. 84880 "prestazione di servizi – gestione demanio - entrata cap. 85019" del PEG provvisorio del PEG provvisorio 2024;
- di riconoscere che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento è stato assegnato all'Ing. Lorenzo Rigutini, giusta D.G.C. n. 40/2024;
- di procedere alla pubblicazione dell'avviso di manifestazione di indagine di mercato e del relativo schema di domanda di partecipazione sulla piattaforma START e sul sito istituzionale dell'Ente nelle sezioni "Bando o Avviso di gara" dell'Albo Pretorio e "Amministrazione Trasparente" per la durata di 5 giorni, stante l'urgenza di aggiudicare il servizio di che trattasi alla luce delle prescrizioni contenute nel provvedimento di VIncA riguardo la nidificazione del Fratino;
- di attribuire alla Segreteria Generale la pubblicazione all'albo pretorio del Comune della presente determinazione per un periodo di giorni 15 (quindici).

IL DIRIGENTE

Ing. Luca CARRETTI

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate.